

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА
ПО ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

(УПРАВЛЕНИЕ РОСПОТРЕБНАДЗОРА ПО ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ)

РЕШЕНИЕ

«23» ноября 2022

№ 6

Воронеж

«О соблюдении законодательства Российской Федерации при обеспечении населения Воронежской области качественной питьевой водой»

Заслушав и обсудив актуальные проблемные вопросы обеспечения населения Воронежской области качественной питьевой водой, коллегия Управления Роспотребнадзора по Воронежской области отмечает, что в указанной сфере имеются нарушения требований действующего законодательства, которые могут привести к ухудшению санитарно-эпидемиологического состояния территории и создать угрозу здоровью населения.

Законодательством Российской Федерации в области водоснабжения предусмотрено установление хозяйственно-экономических основ питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, обеспечение населения питьевой водой в достаточном количестве для удовлетворения физиологических и бытовых потребностей, безопасной в эпидемиологическом и радиационном отношении, безвредной по химическому составу и благоприятной по органолептическим свойствам.

Однако, на сегодня, требования законодательства не выполняются в полном объеме и на территории региона существует ряд актуальных проблем, связанных с обеспечением населения качественной питьевой водой из систем централизованного питьевого водоснабжения.

На территории Воронежской области качество питьевой воды централизованного водоснабжения в целом характеризуется повышенной жесткостью, а также повышенным содержанием железа, фтора, марганца и нитратов.

Обеспечение населения качественной питьевой водой является государственным национальным приоритетом, что обеспечивается, в первую

очередь, реализацией федерального проекта «Чистая вода» национального проекта «Жилье и городская среда», основной задачей которого является решение вопросов обеспечения населения качественной питьевой водой, и на долгосрочную перспективу - повышение уровня жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни граждан.

В настоящее время на территории каждого субъекта реализуется региональная составляющая федерального проекта «Чистая вода», предусматривающая блок актуальных для конкретного региона мероприятий.

На территории Воронежской области – это мероприятия государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами населения» с основным мероприятием «Региональный проект "Чистая вода"» и подпрограммой «Развитие систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения Воронежской области».

По состоянию на 01.11.2022г., доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного питьевого водоснабжения, составляет 89.08%. Доля городского населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, составляет 97.66%.

Вместе с тем, не смотря на общую тенденцию улучшения показателей качества питьевой воды, подаваемой населению, в ряде муниципальных образований области наблюдается превышение среднеобластных показателей доли проб питьевой воды, не отвечающей установленным требованиям.

Превышение среднеобластного показателя в источниках централизованного водоснабжения по санитарно-химическим показателям (29%) установлены в 16 муниципальных районах: Галовский (90.0%), Ольховатский (89.1%), Эртильский (81.3%), Кантемировский (72.0%), Бутурлиновский (69.2%), Панинский (67.4%), Россошанский (64.8%), Хохольский (63.0%), Семилукский (62.0%), Терновский (52.6%), Бобровский (50.0%), Репьевский (48.2%), Каширский (40.0%), Новоусманский (35.6%), Аннинский (35.1%), Грибановский (31.3%) муниципальные районы.

По микробиологическим показателям пробы питьевой воды в источниках централизованного водоснабжения, не соответствующие требованиям гигиенических нормативов, регистрировались в 6 муниципальных образованиях: Борисоглебский городской округ (1.2%), Нижнедевицкий (12.7%), Кантемировский (4.4%), Подгоренский (3.8%), Семилукский (1.4%) и Калачеевский (0.7%) муниципальные районы.

Наибольшее превышение среднеобластных показателей качества питьевой воды в распределительной сети по санитарно-химическим показателям (13.5%)

отмечается в Кантемировском (в 5.4 раза), Бутурлиновском (в 5.1 раза), Ольховатском (в 4.8 раза) муниципальных районах.

По микробиологическим показателям пробы, не соответствующие требованиям гигиенических нормативов, регистрировались в 9 муниципальных образованиях: Борисоглебский городской округ (1.0%), Кантемировский (5.2%), Грибановский (3.2%), Рамонский (3.2%), Россошанский (1.7%), Терновский (1.7%), Семилукский (0.9%), Каменский (0.8%), Подгоренский (0.6%) муниципальные районы.

Анализ текущей ситуации по проведению мероприятий, предусмотренных статьей 23 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", свидетельствует о невыполнении требований данной статьи как органами местного самоуправления, так и ресурсоснабжающими организациями.

Администрациями Борисоглебского городского округа, Богучарского, Бутурлиновского, Верхнемамонского, Верхнехавского, Кантемировского, Лискинского, Новоусманского, Ольховатского, Панинского, Поворинского, Подгоренского, Рамонского, Россошанского, Хохольского муниципальных районов необходимые изменения в технические задания не вносились.

Разработка планов мероприятий, не смотря на внесение органами местного самоуправления необходимых изменений в технические задания, не проводится ресурсоснабжающими организациями следующих муниципальных районов – Аннинский, Каширский, Семилукский, Таловский, Эртильский.

Согласование планов мероприятий после их разработки не проведено ресурсоснабжающими организациями Верхнемамонского муниципального района.

В состав инвестиционных программ не включены разработанные и согласованные планы мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями ресурсоснабжающими организациями 7 муниципальных районов области - Богучарского, Бутурлиновского, Верхнехавского, Новоусманского, Павловского, Панинского, Рамонского.

Сложившаяся ситуация препятствует своевременному принятию мер по приведению качества питьевой воды, подаваемой населению, в соответствие с установленными нормативными требованиями и не способствует улучшению санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Обращает на себя внимание также ситуация, связанная со степенью износа сетей централизованного водоснабжения, что также влияет на качество подаваемой населению питьевой воды. Так, на территории г. Воронежа количество аварийных ситуаций за тот же период увеличилось с 606 до 648.

Кроме того, вопреки требованию пункта 10 статьи 21 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении", подвоз питьевой воды населению на период устранения аварийной ситуации осуществляется лишь в случае крупной аварии с отключением большого количества потребителей. В подавляющем большинстве возникающих аварийных ситуаций орган местного самоуправления ограничивается лишь подвозом технической воды. При этом, информация об адресах подвоза исключительно технической воды размещается в средствах массовой информации.

Имеется проблема по определению органами местного самоуправления гарантирующей организации, осуществляющей водоснабжение в пределах населенного пункта. В настоящее время на территории области находятся 83 населенных пункта, в которых централизованные системы хозяйственно-питьевого водоснабжения обслуживаются администрациями сельских поселений. Анализ данных показывает, что в тех муниципальных районах, где системы централизованного водоснабжения населенных пунктов обслуживаются без привлечения специализированных организаций и не определены гарантирующие организации, качество питьевой воды не отвечает требованиям гигиенических нормативов и превышает среднеобластные показатели.

Актуальным вопросом в настоящее время является и осуществление ресурсоснабжающими организациями производственного контроля качества подаваемой населению питьевой воды. При анализе исполнения ресурсоснабжающими организациями вышеуказанных требований установлено, что в ряде муниципальных районов (395 населенных пунктов) Воронежской области имеются ресурсоснабжающие организации, в которых производственный контроль питьевой воды из систем централизованного водоснабжения не проводится. При этом, согласно информации департамента государственного регулирования тарифов Воронежской области, некоторыми ресурсоснабжающими организациями в тариф на питьевую воду включены расходы на осуществление производственного контроля.

На территории региона нецентрализованными источниками водоснабжения обеспечиваются потребности в питьевой воде 7,4% преимущественно сельского населения Воронежской области, что сопряжено с риском развития метгемоглобинемии вследствие нитратного загрязнения. Так, за 2021 – истекший период 2022 года на территории области зарегистрировано 5 случаев метгемоглобинемии, из которых в 4 случаях установлена связь между возникновением заболевания и употреблением загрязненной нитратами воды из шахтных колодцев (г. Бутурлиновка Бутурлиновского района, п. Тойода 2

Панинского района, п. Абрамовка Галовского района, с. Берёзовка Аннинского района).

Исходя из вышеизложенного, коллегия Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Воронежской области **решила:**

1. Рекомендовать департаменту жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области (Зацепин М.А.):

1.1. Продолжить учет источников централизованного водоснабжения на территории области.

Срок - постоянно

1.2. Продолжить работу по реализации мероприятий в рамках федерального проекта «Чистая вода».

Срок – на период реализации

1.3. Усилить контроль за исполнением главами администраций муниципальных районов и городских округов, городских и сельских поселений требований Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Срок – постоянно

1.4. Проработать вопрос об организации централизованной системы водоснабжения в населенных пунктах, в которых в настоящее время водоснабжение осуществляется за счет нецентрализованных источников водоснабжения.

Срок – 01.04.2023г.

1.5. Рассмотреть вопрос о включении в подпрограмму «Развитие систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения Воронежской области» государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами населения» мероприятий для строительства систем водоподготовки в целях доведения качества питьевой воды по санитарно-химическим показателям до гигиенических нормативов в следующих муниципальных районах – Аннинский, Бутурлиновский, Воробьевский, Кантемировский, Каширский, Новохоперский, Ольховатский,

Павловский, Панинский, Поворинский, Подгоренский, Рамонский, Таловский, Терновский, Эртильский.

Срок – 01.06.2023г

2. Рекомендовать главам администраций муниципальных районов и городских округов, городских и сельских поселений усилить работу по реализации полномочий Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»:

2.1. Обеспечить своевременное внесение изменений в технические задания на разработку или корректировку инвестиционных программ при поступлении из Управления Роспотребнадзора по Воронежской области уведомлений о выявлении фактов подачи населению питьевой воды, не отвечающей установленным требованиям.

Срок – ежегодно до 1 марта

2.2. Обеспечить ежегодное информирование населения через средства массовой информации, официальные сайты муниципальных образований, сеть «Интернет» о качестве питьевой воды, подаваемой населению, с использованием централизованных систем водоснабжения, о планах мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями, об итогах исполнения этих планов.

Срок – ежегодно

2.3. Определить гарантирующие организации в населенных пунктах, эксплуатирующие централизованные системы водоснабжения, в которых гарантирующие организации не определены.

Срок – 01.02.2023г.

2.4. Обеспечить население питьевой водой в случае возникновения аварии и (или) устранения последствий аварии на централизованных системах водоснабжения, которые привели к временному прекращению водоснабжения населения.

Срок – при возникновении аварийных ситуаций

2.5. Актуализировать информацию по бесхозным и экологически опасным буровым скважинам, сформировать соответствующий реестр.

Срок – 01.03.2023г.

3. Организациям, осуществляющим холодное водоснабжение (ресурсоснабжающим организациям):

3.1. Обеспечить подачу абонентам питьевой воды, соответствующей установленным требованиям.

Срок – постоянно

3.2. Проанализировать содержание и состав программы производственного контроля качества и безопасности питьевой воды и, при необходимости, провести её актуализацию с последующим согласованием с Управлением Роспотребнадзора по Воронежской области.

Срок – 01.01.2023г.

3.3. Осуществлять производственный контроль за качеством и безопасностью питьевой воды в соответствии с разработанной и согласованной программой.

Срок – постоянно

3.4. Провести инвентаризацию «бесхозных» сетей водоснабжения и проинформировать администрации муниципальных образований с целью проведения работ по принятию их на баланс.

Срок – 01.01.2024г.

3.5. Провести оценку степени износа водопроводных сетей с целью их включения в план ремонтно-восстановительных работ на 2023 год.

Срок – до 31.12.2022г.

3.6. При эксплуатации водозаборных сооружений обеспечить соблюдение режима использования зон санитарной охраны источников водоснабжения.

Срок – постоянно

3.7. В течение трех месяцев с момента получения от органов местного самоуправления технического задания, разработать план мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями и согласовать его с территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор в соответствии с

требованиями п. 7 ст. 23 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Срок – ежегодно до 1 июля

4. Начальникам (временно исполняющим обязанности начальников) территориальных отделов управления Роспотребнадзора по Воронежской области (Гук Е.С., Кашириной И.Н., Кулькиной А.В., Кисляковой В.М., Корженкову О.С., Осиповой Е.В., Симонову Н.С., Андриюнину Д.Ю.), начальнику отдела санитарного надзора управления (Шукелайть А.Б.):

4.1. Осуществлять постоянное и своевременное информирование населения о санитарно-эпидемиологической обстановке и о принимаемых мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, о возникновении или угрозе возникновения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний, о состоянии среды обитания и проводимых санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятиях через средства массовой информации, в том числе в электронном виде.

Срок – постоянно

4.2. Принять меры по повышению эффективности федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, в том числе посредством судебной защиты при нарушении требований законодательства в сфере водоснабжения

Срок - постоянно

Председатель коллегии

Ответственный секретарь



[Handwritten signature]

И.И. Механтьев

В.И. Кобзева

[Handwritten signatures]