

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА**

**Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав
потребителей и благополучия человека по Воронежской области**

КОЛЛЕГИЯ

РЕШЕНИЕ

от «12» декабря 2024 г.

№ 5

Заслушав доклад о качестве и безопасности пищевых продуктов и продовольственного сырья на территории региона, выступления участников и приглашенных, коллегия отмечает, что деятельность Управления Роспотребнадзора по Воронежской области и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» в 2024 году осуществлялась в соответствии с основными направлениями деятельности Роспотребнадзора по разделу гигиена питания, предусматривающая реализацию многоуровневой системы мониторинга за пищевой продукцией, находящейся в обороте, включая лабораторный контроль и проведение контрольно-надзорных и профилактических мероприятий.

При осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора за качеством и безопасностью пищевых продуктов и продовольственного сырья за 9 месяцев 2024 года исследовано более 27-ми тысяч проб (27066).

По санитарно-химическим показателям доля проб продукции, не соответствующей гигиеническим нормативам составила 0,02%, что сопоставимо с показателем АППГ и значительно ниже общероссийского показателя (РФ 2023 г. - 0,42%).

Однако, приоритетными контаминантами в пищевых продуктах остаются нитраты. Удельный вес проб продуктов питания, не отвечающих гигиеническим нормативам по содержанию нитратов составил 0,1% (2021- 0,07% ; 2022- 0 ; 2023- 0,1%).

Всего за отчетный период исследована 1521 проба пищевой продукции на содержание нитратов, из них 2 пробы (0,1%) не отвечали требованиям гигиенических нормативов.

В Программный модуль «Мониторинг антибиотиков в пищевой продукции» в 2024 году внесены результаты 334-х исследований проб продукции на наличие антибиотиков, превышений не выявлено.

По итогам трёхлетнего мониторинга за безопасностью пищевой продукции отмечается тенденция по увеличению доли проб, не соответствующих гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям (2021- 0,8% ; 2022- 0,5% ; 2023- 1,2%), который по итогам текущего года составил 1,4% (РФ- 3,29%).

При анализе полученных результатов значительное превышение среднеобластного показателя проб, не отвечающих требованиям безопасности по

микробиологическим показателям установлено в группах: «птица и продукты её переработки» (с 0,3% в 2022 г. до 6,5% в 2024 г.); «плодоовощная продукция» (с 1% в 2022 г. до 13% в 2024 г.). Также отмечается рост данного показателя в следующих группах продуктов: «упакованная питьевая вода» (с 0,5% в 2022 г. до 2,5% в 2024 г.); «мясо и мясные продукты» (с 0,9% в 2022г. до 2,5% в 2024г.); «продукция предприятий общественного питания» (с 0,2% в 2022г. до 1,3% в 2024г.).

Микробиологическая загрязнённость готовой кулинарной продукции в предприятиях общественного питания, в т.ч. в детских учреждениях, приводит к регистрации вспышечной заболеваемости острыми кишечными инфекциями среди населения области.

В 2024г. зарегистрировано 4 очага ОКИ с пищевым путем передачи: (*ИП Остовский С.Р. (ГБПОУ ВО «Воронежский индустриальный колледж» г. Воронеж) - 5 пострадавших; ИП Амбарцумян В.В. (г. Воронеж)- 5 пострадавших; ООО «Ресторан В» (г. Воронеж)- 2 пострадавших; ООО «Стерх» (г. Воронеж)- 9 пострадавших;*

Данная ситуация, в первую очередь, связана с несоблюдением требований санитарного законодательства при изготовлении, хранении и реализации пищевой продукции, а также с нарушением технологических процессов обработки инвентаря и оборудования на производстве и несоблюдение правил личной гигиены работниками.

В динамике за последние три года, удельный вес продукции, не отвечающей требованиям нормативов по физико-химическим показателям стабильный, не превышающий 1 % (в 2022г. -0,6%, 2023 г. - 0,7%). В текущем периоде 2024г. данный показатель равен 0,2%.

Группы продуктов, в которых отмечен наибольший удельный вес проб, не отвечающих требованиям по физико-химическим показателям (из общего количества исследованных проб данной продукции) составили следующие виды продукции: «консервы» (1%); «рыба, нерыбные объекты промысла и продукты, вырабатываемые из них» (0,6%); «молоко и молочные продукты» (0,2%).

По-прежнему, наиболее часто подвергается фальсификации молочная продукция, 90% из которой приходится на масло сливочное.

В отчетном периоде фальсификат масла сливочного обнаружен у 1 производителя из Московской области (*ООО «Молочная производственная компания»*); в 2023 г. у 3-х производителей из 2-х субъектов Российской Федерации (Московская(*ООО «Озерецкий молочный комбинат; ООО «Модус»*), Ростовская области (*ИП Касьянова А.А.*); в 2022г. - у 5-ти производителей из 5-ти субъектов Российской Федерации (Московская (*ООО «ЛАВ Продукт»*), Ростовская (*ИП Забазнов М.В.*), Курская области (*ООО «КСЗ»*), Ставропольский край (*ИП Кравцова О.М.*), Воронежская область (*ООО «7 утра»*).

Особую обеспокоенность вызывает тот факт, что продолжается регистрация проб масла сливочного, неудовлетворительных по критериям фальсификации, так в 2024г. выявлена поставка фальсификата масла сливочного в оздоровительное учреждение Грибановского района (МКУ «ДОЛ Радуга», *поставщик: ИП Романченко Н.А. (г. Борисоглебск)*, что свидетельствует о необходимости ужесточения входного производственно-лабораторного контроля за качеством и безопасностью продовольственного сырья и пищевых продуктов, поставляемых в учреждения бюджетной сферы.

С целью недопущения поставок фальсифицированной продукции в образовательные организации области Управлением в адрес профильных министерств и правоохранительные органы направляются информации о производителях и поставщиках фальсифицированной продукции. Министерствами в отношении поставщиков недоброкачественной продукции проводится претензионная работа по недопущению поставок фальсифицированной продукции в детские учреждения.

Совместная межведомственная работа Управления и профильных министерств позволила значительно сократить поступление недоброкачественной продукции в социальную сферу. В динамике за последние три года удельный вес выявленной фальсифицированной молочной продукции снизился в 3,3 раза - с 1 % в 2022 году до 0,3-х% в 2024г.

По результатам выявления в обороте не соответствующей продукции, Управлением применён весь спектр мер в рамках возложенных полномочий, в том числе, информирование всех участников товарооборота.

В рамках надзорных мероприятий специалистами Управления проведена экспертиза маркировки пищевой продукции средствами идентификации, всего проверено более 1500 единиц молочной продукции и 3500 единиц упакованной питьевой воды на предмет маркировки Data Matrix.

По результатам надзорных мероприятий 26% товарных единиц молочной продукции и более 32% единиц упакованной питьевой воды забраковано по причине отсутствия кода маркировки Data Matrix и из-за нарушения порядка и сроков представления сведений в систему «Честный знак». Кроме того, в 40% организаций торговли выявлена пищевая продукция с истёкшим сроком годности.

По всем фактам выявления в обороте пищевой продукции с нарушением требований действующего законодательства применены меры административного воздействия, судебными органами наложены административные штрафы с конфискацией предметов административного правонарушения.

За отчетный период 2024 года в рамках осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора за качеством и безопасностью продовольственного сырья и пищевой продукции проведено 192-о контрольно-надзорное мероприятие в отношении хозяйствующих субъектов, занимающихся оборотом пищевой продукции (103 - плановом порядке, 89 внепланово), из них в 98% случаев выявлены нарушения требований действующего законодательства (188 КНМ).

По выявленным нарушениям применены меры административного воздействия: составлено 446 протоколов об административном правонарушении; по результатам рассмотрения административных дел вынесено 311 административных штрафа на общую сумму более 4 млн. руб.; в т.ч. 75 административных штрафов с конфискацией пищевой продукции на сумму 434,8 тыс. руб.; выдано 297 предписаний, из которых в 65% случаев (192) - предписания об устранении нарушений требований технических регламентов, в 5% случаев (15) – предписания о разработке программ мероприятий по предотвращению причинения вреда, в 29 % случаев (87)– о приостановлении реализации продукции, 3 предписания о приостановлении/прекращении действия деклараций (1%).

Несмотря на ежегодное снижение количества надзорных мероприятий, доля проверок с выявленными нарушениями обязательных требований стабильно высока и составляет 95-ть %, как и плотность лабораторного контроля, обеспечивающая 100 процентный охват контрольно-надзорных мероприятий, а показатель «число фиксируемых нарушений требований действующего законодательства» в расчёте на одну проверку и на одну проверку с нарушениями планомерно увеличивается и составляет в 2024 году 3,9 и 4,3 соответственно по сравнению с показателями 2022 года (1,5 и 2,3).

Всего в регионе в 2023-2024 учебном году проведены профилактические визиты в 538-ми (70%) общеобразовательных учреждениях (всего по области 773), в рамках которых обследованы пищеблока с применением методов лабораторного контроля, из них в 70% (374 школы) случаев выявлены нарушения санитарного законодательства при изготовлении, хранении, реализации пищевой продукции, а также нарушения технологических процессов обработки инвентаря и оборудования.

Такой максимальный процент сформирован за счёт 100% выявления нарушений на пищеблоках в образовательных учреждениях 12 муниципальных районов (Аннинский, Бутурлиновский, Терновский, Эртильский, Калачеевский, Воробьевский, петропавловский Верхнехавский, Панинский, Рамонский, Верхнемамонский, Хохольский).

Кроме того, в 6 муниципальных районах (Грибановский, Новохопёрский, Новоусманский, Поворинский, Таловский, Богучарский) области, нарушения на пищеблоках образовательных учреждений выявлены в более 80% обследований.

В целях устранения выявленных нарушений в адрес организаторов питания и балансодержателей пищеблоков выданы предписания. В рамках профилактических визитов проводились исследования 1208-ми проб готовых блюд на соблюдение температуры выдачи (все соответствовали нормативным документам); 3 пробы из 1543 -х исследуемых на соответствие массы порций выдаваемых блюд не отвечали требованиям, вследствие её занижения на пищеблоках в Бобровском (2) и Воробьевском (1) районах; заниженная калорийность готовых блюд установлена в 7 пробах (из 756) на пищеблоках Воробьевского (3), Ольховаткого (2), Кантемировского (1), Поворинского (1) районов.

По микробиологическим показателям исследовано 948 проб кулинарной продукции, из них 2 пробы (г. Воронеж) не соответствовали требованиям безопасности; по показателям фальсификации исследована 121 проба молочной продукции, из них 1 проба масла сливочного не отвечала требованиям нормативов (г. Борисоглебск- МБОУ БГО «Борисоглебская СОШ №4»). В связи с чем, для обеспечения качественного и безопасного школьного питания образовательными организациями и операторами питания, необходимо усилить собственный производственный контроль, включающий в себя: мониторинг соблюдения требований качества и безопасности поступающих на пищеблока пищевых продуктов и продовольственного сырья, а также за вырабатываемой данными предприятиями готовой продукции в соответствии с утверждёнными программами производственного контроля.

Учитывая вышеизложенное, с целью сохранения в дальнейшем стабильной ситуации, связанной с качеством и безопасностью пищевой продукции, в т.ч. поставляемой в бюджетные учреждения области на основании контрактной системы, улучшения организации питания обучающихся муниципальных образовательных организаций, коллегия Управления Роспотребнадзора по Воронежской области.

РЕШИЛА:

1. Рекомендовать министерству предпринимательства, торговли и туризма Воронежской области (Швырков Г.Ю.); министерству образования Воронежской области (Салогубова Н.В.); министерству сельского хозяйства Воронежской области (Сапронов А.Ф.); министерству здравоохранения Воронежской области (Банин И.И.); министерству социальной защиты Воронежской области (Сергеева О.В.):

1.1 Продолжить работу по противодействию производству и обороту некачественной и фальсифицированной пищевой продукции на предприятиях агропромышленного комплекса, торговли, общественного питания, в т.ч. учреждений бюджетной сферы.

Срок- постоянно.

1.2 Продолжить практику пресечения поставок фальсифицированной продукции при заключении государственных контрактов на поставку продуктов питания, учитывая сведения Государственного информационного ресурса «Защита прав потребителей».

Срок- постоянно.

1.3 Продолжить проведение входного производственно-лабораторного контроля за качеством и безопасностью продовольственного сырья и пищевых продуктов, поставляемых в учреждения бюджетной сферы в соответствии с Методическими рекомендациями по приемке отдельных видов промышленной продукции в рамках исполнения муниципальных контрактов.

Срок- постоянно

1.4 Своевременно информировать управление Роспотребнадзора по Воронежской области о фактах выявления продукции, не соответствующей требованиям действующего законодательства.

Срок- постоянно.

2. Министерству предпринимательства, торговли и туризма Воронежской области (Швырков Г.Ю.), министерству сельского хозяйства Воронежской области (Сапронов А.Ф.):

2.1 Продолжить работу по информированию участников оборота пищевой продукции об обязательной маркировке средствами идентификации отдельных видов реализуемой продукции («молочная продукция», «упакованная вода»; «пиво и напитки на основе пива»; «напитки сброженные и гристные»; «биологически активные добавки»).

Срок- постоянно.

2.2. При наличии информации о нарушении хозяйствующими субъектами действующего законодательства, в части маркировки средствами идентификации, своевременно информировать управление Роспотребнадзора по Воронежской области

Срок- постоянно.

3. Министерству предпринимательства, торговли и туризма Воронежской области (Швырков Г.Ю.):

3.1 Продолжить работу с организациями розничной торговли по прекращению реализации продукции, не соответствующей нормативным требованиям, в том числе по практике применения расторжения контрактов с поставщиками.

Срок- постоянно.

3.2 Продолжить работу с торговыми сетями области по расширению ассортимента перечня продукции, необходимой для профилактики заболеваний, связанных с микронутриентной недостаточностью.

Срок- постоянно.

4. Рекомендовать главам (главам администраций) муниципальных районов и городских округов Воронежской области:

4.1 Продолжить работу, направленную на исключение поставок некачественной и фальсифицированной продукции поставщиками продуктов питания для организации питания обучающихся образовательных организаций.

Срок- постоянно.

4.2 При заключении контрактов на поставку пищевых продуктов в бюджетные учреждения проводить сверку данных о пищевой продукции (в т.ч. производителях) с данными, содержащимися в Государственном информационном ресурсе «Защита прав потребителей».

Срок- постоянно.

4.3 Осуществлять претензионную работу с поставщиками пищевых продуктов, продукция которых признана не отвечающей требованиям нормативной документации, в том числе по расторжению контрактов на поставку.

Срок- постоянно.

4.4 Организовать проведение родительского контроля за организацией горячего питания в общеобразовательных учреждениях области.

Срок- до 01.06.2025г./ постоянно.

4.5 Организовать обсуждение на общешкольных мероприятиях результатов родительского контроля за питанием детей с приглашением операторов питания, ответственных за питание от общеобразовательной организации и работников пищеблока

Срок- до 01.06.2025г./ постоянно.

5. Управлению Роспотребнадзора по Воронежской области, начальникам территориальных отделов (Галямин, Гук, Коваленко, Кислякова, Корженков, Шульц, Тихомиров, Никитин), начальнику отдела санитарного надзора управления (Шукелайт):

5.1 Осуществлять действенный контроль за соблюдением требований законодательства, регулирующих вопросы обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов с принятием, в т.ч. по пресечению оборота фальсифицированной пищевой продукции.

Срок- постоянно.

5.2 Обеспечить информирование органов исполнительной власти области о фактах выявления пищевой продукции, не соответствующей требованиям гигиенических нормативов, а также о фактах выявления изготовителей, отсутствующих по заявленным на этикетках и сопроводительных документах адресам.

Срок- постоянно.

5.3 Обеспечить своевременное и в полном объеме внесение информации о выявлении в обороте несоответствующей пищевой продукции в ГИР ЗПП, о принятых мерах, и информирование предприятий и органов Роспотребнадзора по месту их нахождения.

Срок- постоянно.

6. Главному врачу ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Воронежской области» (Степкин): обеспечить своевременное представление в адрес Управления Роспотребнадзора по Воронежской области информации о результатах проб пищевых продуктов и продовольственного сырья, не соответствующих требованиям нормативной документации, в т. ч. проведенных в рамках внебюджетных исследований.

Срок- постоянно.

7. Руководителям предприятий общественного питания и хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность по производству и обороту пищевых продуктов и продовольственного сырья, в том числе в бюджетных учреждениях области:

7.1 Обеспечить проведение производственно-лабораторного контроля за качеством поступающего на предприятие продовольственного сырья и пищевых продуктов, с целью недопущения в обороте продукции, не соответствующей требованиям гигиенических нормативов.

Срок – постоянно.

7.2 Осуществлять претензионную работу с поставщиками пищевых продуктов, продукция которых признана не отвечающей требованиям нормативной документации, в том числе по расторжению контрактов на поставку.

Срок- постоянно.

7.3 Обеспечить реализацию пищевой продукции, находящейся в обращении, в том числе продовольственное (пищевое) сырье, с товаросопроводительной документацией, обеспечивающей прослеживаемость данной продукции.

Срок- постоянно.

7.4 При осуществлении процессов производства (изготовления) пищевой продукции и продовольственного сырья в т.ч. в организациях общественного питания крупных торговых сетей, поддерживать процедуры, основанные на принципах ХАССП.

Срок- постоянно.

8. Контроль за выполнение данного решения возложить на заместителя руководителя Управления Роспотребнадзора по Воронежской области Г.В. Ласточкину.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ



И.И. МЕХАНТЬЕВ

СЕКРЕТАРЬ

Е.М. МИЛОВАНОВА